



**Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Чеченской Республики
Прокуратура
Урус-Мартановского района**
ул. Татарская, 1, г. Урус-Мартан,
Чеченская Республика, 366500

Директору МБОУ «СОШ №2 Шалажи»
Урус-Мартановского муниципального
района

Саидову А.А.

29.06.2016 № 23-18-2016

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
законодательства о защите населения
от ЧС и противодействию терроризму

Прокуратурой района в июне 2016 г. проведена проверка исполнения МБОУ «СОШ №2 Шалажи» Урус-Мартановского муниципального района (далее – Учреждение) требований законодательства о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и противодействия терроризму.

Так, в соответствии со ст. 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина является обязанностью государства.

Согласно требованиям ч. 2 ст. 15 Конституции Российской Федерации юридические лица, граждане обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

В силу с п.п. 1 и 7 ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - Федеральный закон № 35-ФЗ) одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации являются обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет мер предупреждения терроризма.

Противодействие терроризму в статье 3 Федерального закона № 35-ФЗ законодателем определено как деятельность органов государственной власти и местных администраций по его предупреждению, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

АА № 000519

В соответствии п.п. «а» п. 2 Концепции утвержденной Президентом РФ 05.10.2009 противодействие терроризму в Российской Федерации осуществляется путем предупреждения (профилактики) терроризма.

Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее - Федеральный закон № 68-ФЗ) распространяется на отношения, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовой формы и населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Согласно ст. 4 Федерального закона № 68-ФЗ основными задачами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются:

- разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах; осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в чрезвычайных ситуациях; обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, в том числе организация разъяснительной и профилактической работы среди населения в целях предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций на водных объектах; организация оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе экстренного оповещения населения; прогнозирование угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций, оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций; создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций; осуществление государственной экспертизы, государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; ликвидация чрезвычайных ситуаций; осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций.

В соответствии со ст. 14 Федерального закона № 68-ФЗ, п. 20 постановления Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», п. 45, 53 «Требований по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения», утвержденных приказом МЧС России от 28.02.2003 № 105

организации обязаны создавать финансовые резервы для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Пунктом 34 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 № 794, установлено, что организации всех форм собственности участвуют в финансовом обеспечении функционирования единой системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также участвуют в ликвидации чрезвычайных ситуаций за счет собственных средств.

Статьей 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» определено, что образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации.

К компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится в том числе создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Между тем, проверкой установлено, что Учреждением в нарушение требований законодательства не созданы финансовые резервы.

Таким образом, выявленные нарушения способствуют возникновению чрезвычайной ситуации, которые могут повлечь за собой ущерб здоровью учащихся и работников, окружающей природной среде, а также может создать значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Вышеперечисленные нарушения законов в значительной степени стали возможными вследствие ненадлежащего исполнения своих служебных обязанностей ответственными лицами Учреждения.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 3 ст. 7, ст. 24 и 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры республики и принять действенные меры к устранению выявленных нарушений законов, их причин и условий, им способствующих.

2. Обеспечить безусловное исполнение требований законодательства о

защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и противодействия терроризму.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновность которых в допущении изложенных нарушений будет установлена результатами служебной проверки.

4. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в течение месячного срока со дня внесения акта прокурорского реагирования с приложением к ответу копии приказа о наказании виновных лиц.

Заместитель прокурора района

юрист 1 класса

A handwritten signature in blue ink, consisting of stylized, overlapping letters and loops, positioned to the right of the typed name.

М.З.Залзаев